



Reg. delib. N. 75

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

Adunanza ordinaria

Seduta di prima convocazione
In data 27/11/2025 alle ore 18:30

Ai sensi dell'art. 39 - 1° comma - del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, si è convocato il Consiglio Comunale nella Residenza Municipale, oggi 27/11/2025 alle ore 18:30 in adunanza ordinaria di prima convocazione, previo invio di invito scritto mediante PEC.

Fatto l'appello nominale risultano:

	Presenti	Assenti
1NEGRI PIERLUIGI	X	
2SAMBI FILIPPO	X	
3NEGRI VERONICA	X	
4CAVALLARI UMBERTO	X	
5FANTINUOLI LUIGI	X	
6CARLI PIER PAOLO	X	
7CAVALLARI MATTEO	X	
8FOGLI DENIS	X	
9BERTARELLI GILBERTO	X	
10GELLI GIUSEPPE	X	
11CALDERONI BRUNO	X	
12CARLI BALLOLA SANDRA	X	
13RIGHETTI ALBERTO		X
14CARLI ALICE		X
15PATTUELLI RICCARDO		X
16BUZZI LUCA		X
17FABBRI MARCO		X
Totale	12	5

Assiste il Segretario Generale Dott.ssa Giovanna Fazioli

Il Presidente del Consiglio Pier Paolo Carli - assume la presidenza e, riconosciutane la legalità, dichiara aperta la seduta, designando scrutatori i tre Consiglieri:

NEGRI VERONICA, CAVALLARI UMBERTO, CARLI BALLOLA SANDRA

OGGETTO:

PIANO GENERALE DEGLI IMPIANTI PUBBLICITARI E PER L'INSTALLAZIONE DI DEHORS.

Gli Assessori signori: Rosanna Cinti, Sandro Beltrami, Emanuele Mari, Antonio Cardi, presenti in aula, partecipano all'odierna seduta consiliare senza il diritto di voto e senza essere conteggiati ai fini della validità della riunione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Acquisita la proposta di deliberazione n. 90 del 18/11/2025 di pari oggetto a firma di: IL DIRIGENTE SETTORE IV-V - CAVALLINI DANIELE, conservata agli atti del Comune;

Uditi gli interventi di cui all'**allegato 1** agli atti della presente deliberazione;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 27.09.2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 104 del 09.12.2024, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2025/2027 e i successivi provvedimenti con cui sono state apportate modifiche e integrazioni;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 105 del 09.12.2024, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027 e relativi allegati e i successivi provvedimenti con cui sono state apportate modifiche e integrazioni;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 288 del 19.12.2024, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, con la quale è stata approvata l'assegnazione delle risorse finanziarie 2025/2027 ai Dirigenti e i successivi provvedimenti con cui sono state apportate modifiche e integrazioni;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 19 del 31.01.2025, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 e i successivi provvedimenti con cui sono state apportate modifiche e integrazioni;

Premesso che:

- la Legge 27 dicembre 2019, n. 160, articolo 1 - commi da 816 a 847, ha introdotto il Canone Unico Patrimoniale, che regola la pubblicità esterna ed il servizio delle pubbliche affissioni, in precedenza disciplinato dal D.Lgs. 15 novembre 1993, n. 507;
- il Comune di Comacchio ha inserito nel Regolamento per la disciplina del Canone Unico Patrimoniale, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 84 e successivi, l'articolo 6 - comma 4 - che riporta "...per la disciplina dell'autorizzazione comunale all'installazione [dei mezzi pubblicitari] si fa rinvio alle norme del Regolamento per l'installazione di mezzi pubblicitari e dehors che svolge le funzioni anche di Piano Generale degli impianti pubblicitari, ...";
- in tale contesto, l'approvazione del Piano Generale degli Impianti pubblicitari e per l'installazione di dehors (successivamente denominato "Piano") assume particolare rilievo in quanto consente di adeguare la pianificazione comunale alle nuove disposizioni legislative, assicurando al contempo una gestione ordinata, trasparente e coerente con i principi di decoro urbano e di tutela del territorio ottemperando formalmente al comma 821 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre n. 160;
- il Piano viene **allegato** quale parte integrante e riporta l'elenco delle Vie e Piazze in cui sono presenti le plance per l'installazione di pubbliche affissioni (allegato 3 al Piano) e l'elenco delle vie in cui l'installazione di cartelli pubblicitari è limitata (allegato 1 al Piano).

Premesso inoltre che:

- il vigente Regolamento per installazione mezzi pubblicitari e dehors è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 108 del 29/11/2015 e modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 22/03/2017;
- al fine di aggiornare, semplificare e chiarire l'applicazione delle norme e la procedura autorizzativa per l'installazione di mezzi pubblicitari e di dehors si è reso necessario redigere un nuovo piano generale degli impianti pubblicitari e per l'installazione di dehors come previsto anche dal Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 (approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.19 del 31/01/2025) al p.to 5.1 "Armonizzazione e riqualificazione della macchina comunale Settore IV-V Semplificazione delle procedure autorizzative dei mezzi pubblicitari - modifica regolamento per l'installazione di mezzi pubblicitari e dehors" quale obiettivo trasversale con il Settore III Finanze e Partecipate;

- il vigente Regolamento per installazione dei mezzi pubblicitari e dehors costituisce l'Allegato D alle Norme di Dettaglio del Regolamento Edilizio Comunale, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.295 del 23/11/2004, e risulta ormai obsoleto ed inadeguato a riflettere l'attuale situazione e i profondi cambiamenti intervenuti nel contesto di riferimento da allora ad oggi;

Considerato che:

- il processo di semplificazione per l'approvazione del presente Piano è iniziato alla fine del 2024 con la pubblicazione sul sito comunale della modifica del testo vigente sul quale è stata condotta una revisione dei contenuti che si possono in sintesi riassumere nel seguente elenco:

- Introduzione di limitazioni all'installazione di cartelli pubblicitari nei viali di accesso ai lidi per garantire un'immagine più ordinata e pulita;
 - Conformemente a quanto previsto dal D.Lgs. n. 285/1992 è stata mantenuta la durata di anni 3 dell'autorizzazione per i mezzi pubblicitari;
 - Aggiornamento delle procedure per la presentazione delle istanze con l'uso del portale regionale;
 - Inserimento nel Piano della parte relativa alle Affissioni pubbliche redatta dall'Ufficio Tributi;
 - Riformulazione della disciplina relativa all'occupazione del suolo pubblico e privato ad uso pubblico per quanto riguarda gli elementi costitutivi e le tipologie consentite per le varie attività commerciali;
 - Possibilità per le attività di artigianato alimentare di produzione e vendita di prodotti alimentari (gelaterie, piadinerie, friggitorie, rosticcerie, ecc.) di installare arredi abbinati e ombreggianti per il solo periodo estivo da Marzo ad Ottobre;
 - Aumento della validità dell'autorizzazione dehors da 5 a 10 anni salvo modifiche di forma, dimensione, titolarità per le quali si necessita di modificare l'autorizzazione rilasciata;
 - Inserimento delle norme regolamentari a tutela del decoro urbano di Viale Carducci e Viale delle Querce a Lido degli Estensi al fine di rendere omogeneo e gradevole l'allestimento commerciale delle varie attività;
 - Aumento dell'area massima occupabile per i dehors che passa dal doppio dell'area di somministrazione interna a due volte e mezzo, rimanendo invariato il massimo dei 50 mq. su suolo pubblico;
 - Fuori dal Centro storico (in Ambito II) è ammesso l'uso di teli in P.V.C. (polivinilcloruro);
- in data 10/12/2024 e in data 11/02/2025 è stato convocato un

tavolo di confronto pubblico cui hanno partecipato gli operatori che agiscono sul territorio ed a seguito del quale sono state raccolte osservazioni e contributi;

Visto il Piano redatto dal Servizio Suap e pratiche pubblicitarie in collaborazione con il Servizio Attività Produttive e Commercio e con il Servizio Tributi così composto:

1. Piano Mezzi Pubblicitari e per l'installazione di dehors (norme):

- Allegato 1 - Elenco Vie del Territorio comunale con installazione di cartelli pubblicitari limitata;
- Allegato 2 - Norme regolamentari a tutela del decoro urbano di Viale Carducci e Viale delle Querce a Lido Degli Estensi;
- Allegato 3 - Piano Generale delle Pubbliche Affissioni;
- Allegato 4 - Schemi tipologici dei Mezzi Pubblicitari;

2. Cartografia del territorio comunale:

- Tav. 1 Ambito I - Centro Storico;
- Tav. 2 Ambito II - Restante parte del territorio Comunale;
- Tav. 3 Art.30 del P.T.C.P. - Divieto di installazioni pubblicitarie;

Visti gli elaborati tecnici di seguito elencati ed **allegati** alla presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale:

1. Piano Mezzi Pubblicitari e per l'installazione di dehor (norme);

2. Allegato 1 - Elenco Vie del Territorio comunale con installazione di cartelli pubblicitari limitata;

3. Allegato 2 - Norme regolamentari a tutela del decoro urbano di Viale Carducci e Viale delle Querce a Lido Degli Estensi;

4. Allegato 3 - Piano Generale delle Pubbliche Affissioni;

5. Allegato 4 - Schemi tipologici dei Mezzi Pubblicitari;

- Cartografia del territorio comunale:

1. Tav. 1 Ambito I - Centro Storico;

2. Tav. 2 Ambito II - Restante parte del territorio Comunale;

3. Tav. 3 Art.30 del P.T.C.P. - Divieto di installazioni pubblicitarie;"

Acquisiti:

- il parere positivo della Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara Settore Belle Arti e Paesaggio, assunto al protocollo generale al n. 62700 del 30/09/2025. Ritenuto che l'indicazione di procedere con due strumenti (per i mezzi pubblicitari e dehors)

separati differenziando il centro storico dal resto del territorio non risulti al momento percorribile stante l'urgenza di adottare il presente piano entro il 31/12/2025. Resta impregiudicata in ogni caso la possibilità di procedere all'avvio di una successiva interlocuzione per la redazione di un approfondimento del Piano per normare l'esercizio del commercio in aree di valore culturale ai sensi dell'art.52 del D.Lgs. n. 42/2004 in relazione ad alcune aree del centro storico con particolare attenzione a quelle contermini ai principali monumenti tutelati;

- il parere positivo dell'Ente di Gestione del Parco del Delta del Po assunto al numero 64479 del 07/10/2025 di protocollo generale;

Rilevato che per i motivi espressi in narrativa risulta necessario abrogare l'Allegato D alle Norme di Dettaglio del Regolamento Edilizio Comunale approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 295 del 23/11/2004 al fine di dare piena attuazione al nuovo Piano;

Visto il Decreto Legislativo n.42/2004, in particolare l'articolo 49 cartelli pubblicitari per beni tutelati e 153 - Cartelli pubblicitari;

Visto il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, in particolare l'articolo 30 - Divieto di installazioni pubblicitarie;

Visti i Piani delle Stazioni del Parco del Delta del Po (Centro Storico, Valli e Volano-Mesola-Goro);

Visti:

- il D.Lgs. n. 285 del 30/04/1992 (Codice della Strada);
- il D.P.R. n. 495 del 16/12/1992 (Regolamento di esecuzione e di attuazione del Codice della Strada);
- il D.Lgs. n. 360 del 10/09/1993 (Disposizioni correttive ed integrative del Codice della Strada);
- il D.P.R. n. 610 del 16/09/1996 (Regolamento di attuazione del nuovo Codice della Strada, di seguito C.d.S.);
- la Legge n. 241 del 7/08/1990 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);
- il D.Lgs. n. 42 del 22/01/2004 (Codice dei beni culturali e del paesaggio) e successive modifiche ed integrazioni;
- la Legge n. 160 del 27 dicembre 2019 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022);

- il Testo Unico Enti Locali, con particolare riferimento all'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 e all'art. 124 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., in materia di pubblicazione delle delibere;
- lo Statuto Comunale;
- la Legge 32/2009 e ss.mm.ii. in materia di pubblicazione all'albo degli atti;
- il D.Lgs. 118 del 2011 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 33/2013 in materia di trasparenza e ss.mm.ii.;

Dato atto che la presente deliberazione è stata sottoposta all'esame della Commissione Consiliare competente nella seduta del 20.11.2025;

Acquisita l'attestazione, parte integrante dell'atto, sull'insussistenza del conflitto di interessi anche solo potenziale né di gravi ragioni di convenienza che impongano un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento, né in capo all'istruttore dell'atto né in capo al Dirigente firmatario dell'atto medesimo;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, parte integrante dell'atto, espresso dal Responsabile del Servizio interessato, Dirigente Settore IV - V Territorio - SUAP/Sportello Unico del Territorio e Mezzi Pubblicitari/Urbanistica/Edilizia/Lavori Pubblici, Patrimonio, Demanio e Ambiente - arch. Daniele Cavallini, ai sensi degli artt. 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

Acquisito il parere di regolarità contabile, parte integrante dell'atto, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario, dott. Silvio Santaniello, ai sensi degli artt. 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 134 - comma 4 - del D.Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di concludere il procedimento di approvazione del Piano generale degli impianti pubblicitari e per l'installazione di dehors entro il 31/12/2025 come previsto dal Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027;

Con i seguenti risultati di voto:

Consiglieri presenti: n. 12

voti favorevoli: n. 9

voti contrari: n. 2 (Bruno Calderoni - GIORGIA MELONI-FRATELLI D'ITALIA; Sandra Carli Ballola - LA CITTÀ FUTURA-MOVIMENTO 5 STELLE)

astenuti: n. 1 (Matteo Cavallari - LEGA SALVINI PREMIER)

DELIBERA

- di prendere atto che quanto riportato nelle premesse costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

- di approvare il Piano generale degli impianti pubblicitari e per l'installazione di dehors costituito dagli elaborati tecnici di seguito elencati ed **allegati** alla presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale:

- Piano Mezzi Pubblicitari e per l'installazione di dehors (norme);
 - Allegato 1 - Elenco Vie del Territorio comunale con installazione di cartelli pubblicitari limitata;
 - Allegato 2 - Norme regolamentari a tutela del decoro urbano di Viale Carducci e Viale delle Querce a Lido Degli Estensi;
 - Allegato 3 - Piano Generale delle Pubbliche Affissioni;
 - Allegato 4 - Schemi tipologici dei Mezzi Pubblicitari;
- Cartografia del territorio comunale:
- Tav. 1 Ambito I - Centro Storico;
 - Tav. 2 Ambito II - Restante parte del territorio Comunale;
 - Tav. 3 Art.30 del P.T.C.P. - Divieto di installazioni pubblicitarie;

- di abrogare per i motivi espressi in narrativa le precedenti deliberazioni citate in premessa (deliberazione di Consiglio Comunale n. 108 del 29/11/2015 e modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 22/03/2017), in quanto superate dall'approvazione del presente Piano;

- di abrogare l'Allegato D alle Norme di Dettaglio del Regolamento Edilizio Comunale approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 295 del 23/11/2004;

- di dare atto che le disposizioni del presente Piano avranno efficacia a partire dal 01/01/2026;

- di demandare al Dirigente del Settore IV - Territorio - SUAP/Sportello Unico del Territorio e Mezzi Pubblicitari - Urbanistica - Edilizia - arch. Daniele Cavallini l'attuazione di ogni successivo adempimento e l'adozione di tutti i provvedimenti conseguenti all'approvazione del presente atto, dando mandato ai competenti uffici di pubblicare il presente Piano e la relativa delibera di approvazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente, secondo le modalità

e i termini previsti dall'Articolo 39 del Decreto Legislativo n. 33/2013.

La proposta del Presidente di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ottiene i seguenti risultati di voto:

Consiglieri presenti: n. 12

voti favorevoli: n. 9

voti contrari: n. 2 (Bruno Calderoni - GIORGIA MELONI-FRATELLI D'ITALIA; Sandra Carli Ballola - LA CITTÀ FUTURA-MOVIMENTO 5 STELLE)

astenuti: n. 1 (Matteo Cavallari - LEGA SALVINI PREMIER)

Letto e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio
Sig. Pier Paolo Carli

Il Segretario Generale
Dott.ssa Giovanna Fazioli

(Documento sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)